

Uchwała Nr III/55/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2016 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XIX/82/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów na lata 2016 - 2022 oraz w uchwale budżetowej na rok 2016 Nr XIX/83/15 z dnia 30 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XIX/82/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów na lata 2016 - 2022 oraz w uchwale budżetowej na rok 2016 Nr XIX/83/15 z dnia 30 grudnia 2015 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - "u.f.p.").

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr XIX/82/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów na lata 2016 - 2022 oraz w uchwale budżetowej na rok 2016 Nr XIX/83/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2016 - 2022 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu wynosi 3.588.815,31 zł, co stanowi 14,07 % planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2016 r. spłata rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.536.306 zł, powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w kwocie 200.000 zł, stanowi 6,81 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,85 % wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r. W 2016 roku zaplanowano długoterminowe przychody zwrotne w kwocie 1.103.766,09 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W kolejnych latach źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości

budżetu (lata 2016 - 2022) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika.

Wymieniona relacja została ustalona w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający jednak zwraca uwagę, że przy takich planowanych wielkościach budżetowych, w szczególności ze sprzedaży majątku, zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w roku 2016 może być zagrożone, bowiem w 2016 roku pomiędzy prognozą wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest niewielka różnica wynosząca 0,04%. Zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. jest istotne dla oceny możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Do wyliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty uwzględnia się m.in. dochody ze sprzedaży mienia. Zatem niezyskanie dochodów ze sprzedaży mienia lub uzyskanie ich w niższej wysokości wpłynie negatywnie na wskaźnik spłaty zobowiązań.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas