

Uchwała nr III/66/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 30.138.196,58 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 26.707.219 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.430.977,58 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.024.800 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 31.045.697,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.698.219 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.347.478 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 907.500,42 zł, który zostanie sfinansowany kredytem.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.886.504,42 zł (kredyty i pożyczki)
5. Rozchody budżetu w kwocie 979.004 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Planowany w 2018 roku deficyt budżetu (907.500,42 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (4.347.478 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (3.430.977,58 zł) o kwotę 916.500,42 zł.

W §2 uchwały budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r. jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytu. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że w przedłożonej uchwale budżetowej w stosunku do jej projektu, m.in. zmniejszeniu uległy dochody ogółem o kwotę 776.434 zł, z czego dochody ujęte w rozdziale 75615 „Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” §0310 „Wpływy z podatku od nieruchomości” zmniejszeniu uległy o kwotę 1.176.434 zł, a zwiększeniu uległy dochody ujęte w rozdz. 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” §0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” o kwotę 400.000 zł, do czego się nie odniesiono.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/230/18 z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wyniesie 4.620.306,42 zł, co stanowi 15,33% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2018 rozchody w kwocie 979.004 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 180.000 zł, stanowią 3,85% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,34% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2024), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas