

Uchwała nr III/67/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/230/18 z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów oraz w uchwale budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/230/18 z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów oraz w uchwale budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej – „u.f.p.”).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/230/18 z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów oraz uchwały budżetowej na rok 2018 Rady Miejskiej Mieroszowa nr L/231/18 z dnia 12 stycznia 2018 r. , stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018-2024 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Skład Orzekający wskazuje, że nie zachowano zgodności pomiędzy dochodami z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowanymi w uchwale budżetowej na rok 2018 r. w kwocie 3.023.566 zł, natomiast w WPF w kwocie 4.200.000 zł.

2. Przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 4.620.306 zł, co stanowi 15,33% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2018 r. spłata zobowiązań w kwocie 979.004 zł (kredyty i pożyczki) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 180.000 zł, stanowi 3,85% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,34%

wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

3. W budżecie 2018 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 1.886.504 zł na finansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kredyty i pożyczki). W latach 2019-2024 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2018 - 2024) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Z ustalonym w art. 243 ust. 1 u.f.p. ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków budżetu (art. 226 ust. 1 u.f.p.). Oznacza to, że przyjęte wielkości dochodów powinny być przez gminę możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań. Skład Orzekający zauważa, że w przedłożonej uchwale budżetowej w stosunku do jej projektu, zmniejszeniu uległy m.in. dochody z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych o kwotę 1.172.434 zł, a zwiększeniu o kwotę 400.000 zł uległy dochody z tytułu wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze, do czego się nie odniesiono.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów planowania zawartych w przedłożonych uchwałach. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, Dz.U. z 2017 r., z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas